



## РАЗДЕЛ I

Высшие органы государственного  
управления о политических ссыльных  
*(составил Станислав Вех)*



# № 1

**28 мая 1863 г. [Санкт-Петербург] – Предписание министра внутренних дел П. А. Валуева<sup>39</sup> за № 79 начальнику губернии<sup>40</sup> о порядке полицейского надзора за лицами, обнаружившими вредные политические стремления<sup>41</sup>**

Секретно. Циркулярно.

Ввиду важных недостатков в правилах полицейского надзора за лицами, обнаружившими вредные политические стремления, и для более правильной организации этой меры, в Министерстве внутренних дел составлены соображения по сему предмету, которые внесены были в Комитет г.г. [господ.] министров.

ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОР, согласно положению Комитета, в 26 день минувшего апреля, Высочайше повелеть соизволил:

1. Признанных вредными по политическим стремлениям лиц отныне высылать под надзор полиции в особо определенные пункты с тем, чтобы уроженцы западных губерний непре-

<sup>39</sup> Пётр Александрович Валуев (1815–1890) в 1861–1868 гг. занимал пост министра внутренних дел.

<sup>40</sup> Подобное предписание также было выслано генерал-майору Александру Дмитриевичу Озерскому (1814–1880), состоявшему в 1857–1864 гг. в должности томского губернатора. См.: ГИАОО. Ф. 3. Оп. 4. Д. 5769. Л. 201–203.

<sup>41</sup> Копия предписания сохранилась в приложении к представлению начальника Томской губернии генерал-губернатору Западной Сибири от 14 декабря 1866 г. за № 7244. Прилагая документ, томский губернатор отметил, что «особых указаний, возложенных бм пунктом объясненного предписания на начальника губернии, составляемо не было, кроме распоряжения его превосходительства, чтобы полицмейстер и городничие делали личные наставления нижним чинам в отношении наблюдения за политическими ссыльными». Томский губернатор обратил внимание генерал-губернатора Западной Сибири, «что так как наблюдение за высланными под надзор полиции возложено и на жандармских штаб-офицеров, то, согласно отношению главного начальника III отделения Собственной Его Императорского Величества канцелярии, возлагается на Ваше Превосходительство, чтобы о всяком лице, подвергаемом надзору, и о назначенном для него месте Вы сообщали и местному жандармскому штаб-офицеру». См.: ГИАОО. Ф. 3. Оп. 4. Д. 5769. Л. 200–203 об.

менно были размещаемы в отдельных местностях от уроженцев великороссийских губерний и прочих.

2. При высылке сих лиц каждый раз извещать подлежащего начальника губернии о том, к какому званию принадлежит выслыаемый, один ли он отправляется, или с семейством, и в сем случае, кто оное составляет, и имеет ли он средства к существованию, или должен пользоваться пособием от казны. В последнем случае начальник губернии, в которую высылается лицо, представляет Казенной палате об ассигновании из уездного казначейства того города, куда предназначается выслыаемый, указанного по закону пособия и доводит о сем до сведения министра финансов.

3. При арестовании назначенного к высылке лица и при предъявлении ему законного о том предписания высшего начальства принимать в то же время меры к сохранению находящегося при нем имущества, передавая оное тому, кто будет им для сего указан, а в случае отказа в выборе, или отсутствия избранного лица, приглашать выслыаемого наложить печати на замки, под коими движимое имущество хранится, с сохранением права, по прибытии на место, распоряжаться им посредством письменных сношений, или избрания доверенных лиц по своему усмотрению. Если выслыаемый имеет семейство, то имущество может быть передано ему в присутствии местной полиции и с законными предосторожностями.

4. Если выслыаемый оставляет недвижимое имение и при том не имеет ближайших лиц, кому бы мог его вверить, то поступать с имением на основании законов о взятии имущества в полицейский присмотр, предоставляя владельцу, по прибытии на место, назначенное для его пребывания право распоряжаться им посредством поверенного или другим способом, по своему усмотрению, с тем, чтобы присмотр за имуществом был снят по первому его требованию.

5. С целию ведения правильного и бдительного надзора за выслыаемыми прилагаются надлежащие инструкции, как начальникам губерний, так и тем полицейским чиновникам, ближайшему надзору коих поручаются выслыаемые.

6. Для усиления средств местных полиций по надзору за высылаемыми назначаются нижние полицейские чины, по особым, ВЫСОЧАЙШЕ утвержденным штатам. Обязанности сих чинов, определяемых на местах высылки, заключаются преимущественно в надзоре за безотлучным там пребыванием присланных лиц. Составление с сею целию ближайших для них указаний возлагается на начальников губерний.

7. Все полицейские чины, на коих возлагается надзор за поведением высылаемых и наблюдение за их образом мыслей, подчинены в этом отношении непосредственно начальнику губернии.

8. Тех из отдаваемых под надзор полиции, которые, будучи признаны вредными по своим политическим стремлениям, или за участие в противозаконных манифестациях, назначаются к высылке на родину, подчинить действию вышеизложенных правил по отношению как к учреждаемому за ними надзору и содержанию, так и к обеспечению их имущества, оставленного на месте прежней оседлости.

9. В случае высылки на родину несовершеннолетних вверять их попечению родителей или старших родственников, по предварительному изъявленному ими согласию, с обязательством сих последних, независимо от полицейского надзора, иметь строжайшее за исправлением их наблюдение, с ответственностию за безотлучное их пребывание в указанной местности и за всякое участие в противозаконных проявлениях и действиях. Что же касается подобных молодых людей из уроженцев западных губерний, то применять к ним означенную меру лишь в том случае, когда сами родители и другие члены семейства высылаемого, по предварительном удостоверении чрез местное начальство об их образе мыслей и направлении, окажутся благонадежными, в противном же случае высылать таковых молодых людей не на родину, а в определенные пункты для лиц польского происхождения.

10. Так как настоящие правила содержат в себе лишь одни ближайшие указания на способ исполнения существующего закона о высылке под надзор полиции лиц, то все содержащиеся в

законах правила о ведении таковым лицам списков и представлении срочных о них куда следует ведомостей остаются в своей силе.

О таковом ВЫСОЧАЙШЕМ повелении имею честь уведомить Ваше Превосходительство для надлежащего исполнения и руководства.

К сему долгом считаю присовокупить, что так как наблюдение за высылаемыми под надзор полиции возложено и на жандармских штаб-офицеров, то, согласно отношению главного начальника III отделения Собственной ЕГО ИМПЕРАТОРСКОГО ВЕЛИЧЕСТВА канцелярии, возлагается на Ваше Превосходительство, чтобы о всяком лице, подвергаемом надзору, и о назначенном для него месте жительства Вы сообщали и местному жандармскому штаб-офицеру.

Подписал: министр внутренних дел Валуев

Скрепил: директор Похвиснев<sup>42</sup>

Верно: начальник отделения (*подпись не читаема*).

### Инструкция начальнику губернии<sup>43</sup>

#### 1.

Во исполнение ВЫСОЧАЙШЕ утвержденных правил об отдаваемых под надзор полиции лицах начальник той губернии, в пределах которой указаны для жительства сих лиц местно-

<sup>42</sup> Михаил Николаевич Похвиснев (1811–1882) – выполнял различные функции в российском государственном аппарате. В 1850 г. заведовал канцелярией попечителя Московского учебного округа, в 1852 г. был назначен цензором Московского цензурного комитета, в 1859 г. занял должность виленского губернатора, с апреля 1863 г. занимал должность директора Департамента исполнительной полиции Министерства внутренних дел. В 1866 г. стал начальником Главного управления по делам печати, а в 1870 г. – назначен сенатором. Умер в Париже, похоронен в Москве. См.: Похвиснев Михаил Николаевич // Список гражданским чинам первых трех классов. Исправлен по 1-е октября 1882 года. СПб., 1882. С. 119.

<sup>43</sup> Инструкция прилагалась к предписанию Министерства внутренних дел начальнику губернии от 28 мая 1863 г. за № 79. См. пункт 5 этого документа.

сти, обязан составить классификацию оных, разделив населенные и определенные для того пункты на два разряда, сообразно населенности, климатическим условиям, топографическому положению и материальным удобствам жизни. Поведение и нравственность высланных должны служить для губернатора основанием к назначению для них пребывания в том или другом разряде.

## 2.

Начальник губернии по получении предписания высшего начальства о назначенном к высылке во вверенную ему губернию под надзор полиции, или же при доставлении его вместе с предписанием, немедленно делает распоряжение о водворении его в указанную местность и в то же время извещает тамошнюю полицию, как о том, один ли он прибудет на место, или с семейством, и в сем случае, кто именно его составляет, так и о том, к какому принадлежит он званию и какие имеет для существования средства.

## 3.

Если бы в предписании о высылке в губернию лица не было с точностию указано ни пункта его пребывания, ни означенных в предыдущем § сведений, то начальник губернии входит с кем следует в сношение о доставлении оных, а между тем назначает место жительства из числа определенных для сего городов по своему усмотрению, наблюдая только, чтобы количество высланных не превышало в ней размера, указанного в предписании.

## 4.

Согласно § 1 сей инструкции, начальнику губернии предоставляется право, по собственному усмотрению и по представлению подлежащих полицейских начальств, переводить состоящих под их надзором лиц из одного разряда местностей в

другой. О тех из них, которые присланы по распоряжению высшего начальства, с указанием для пребывания их [в] определенной местности, начальник губернии в подобных случаях входит с представлением к министру внутренних дел.

5.

Если бы представился случай, по которому начальник губернии признавал необходимым перевести состоящего под надзором в другую губернию, или получил о том заслуживающее уважения прошение от самого высланного, то обязан войти с представлением о сем к министру внутренних дел.

6.

В случае получения от полиции донесения о неблагонадежности состоящего под надзором или о покушениях его к отъезду, начальник губернии, если в основательности таковых сведений не представляется сомнений, принимает соответственные меры как к обузданию указанным в законе способом обвиняемых, так и к пресечению им средств к побегу.

7.

Имея личное наблюдение за строгим за подлежащими лицами исполнением правил для полицейского надзора установленных, начальник губернии обращает особенное внимание на действия по сему предмету подчиненных ему полиций. На сей конец, при личных обзрениях или ревизиях сих учреждений, он предлагает начальникам полиций такие вопросы о сих лицах, ответы на которые могли бы служить ясным указанием на степень внимательности полиции к поручаемым ей обязанностям, и в случае замеченной небрежности он, внушая ей всю важность этой части ее долга, не оставляет виновных без законной ответственности.

8.

Предоставленное начальникам губерний циркуляром Министерства внутренних дел, № 123, право ходатайствовать об освобождении из-под надзора полиции или о возвращении на родину высланных лиц, остается в своей силе.

9.

Начальник губернии, имея высшее наблюдение за исполнением в отношении надзора установленных правил, обращает постоянно внимание, чтобы надзор этот, удовлетворяя вполне общественной безопасности, не был без нужды стеснителен или обременителен для высланных.

10.

На сей конец, делая кому следует соответственные сему наставления, начальник губернии не оставляет без внимания жалоб и просьб состоящих под надзором лиц, но по степени их уважительности, устраняя причины неудовольствий, подвергает виновных в превышении власти или притеснительных действиях законной ответственности.

Подписал: министр внутренних дел, статс-секретарь Валуев.

Скрепил: директор граф Толстой<sup>44</sup>.

Верно: начальник отделения (*подпись не читаема*)

---

<sup>44</sup> Дмитрий Андреевич Толстой (1823–1889) – граф, политический деятель. С 1848 г. работал в Департаменте духовных дел иностранных исповеданий Министерства внутренних дел. В 1853 г. был назначен директором канцелярии Морского министерства, в 1861 г. управлял Департаментом народного просвещения МВД. В 1865 г. был назначен обер-прокурором Святейшего Синода, а год позднее – министром народного просвещения. Занимал этот пост до 1880 г. В 1882 г. занял пост министра внутренних дел и шефа жандармов.

## Инструкция полиции<sup>45</sup>

### 1.

Начальник полиции, надзору коего вверяется присланное, по распоряжению правительства, на жительство в его ведомстве лицо, получает о том извещение от ближайшего своего начальства, с изложением следующих сведений: а) к какому званию принадлежит высланный, б) один ли он прибудет или с семейством, и, в сем последнем случае, кто оное составляет, и в) имеет ли высылаемый собственные средства существования или должен получать пособие от правительства и в каком размере.

### 2.

По получении сих сведений, начальник полиции распоряжается приисканием для ожидаемых лиц по возможности удобного помещения, соответствующего их званию и средствам, дабы, по прибытии их, облегчить им первую потребность жизни указанием на свободное помещение.

Ст[атья] 558 т[ома] XV ч[асти] 2

### 3.

Вообще начальник полиции, строго исполняя правила настоящей инструкции, должен стараться постоянно облегчать по возможности те затруднения, которые встречаются для лица, поселяющегося в чужой и незнакомой ему местности. Наблюдая внимательно, на основании изложенных ниже сего правил, за его поведением, начальник полиции в то же время старается

---

<sup>45</sup> Инструкция прилагалась к предписанию Министерства внутренних дел начальнику губернии от 28 мая 1863 г. за № 79 (см. пункт 5). К инструкции был приложен «Штат полицейским служителям, предназначенным в местности, определенные для высылки лиц, под надзор полиции, за вредные политические стремления», но сибирские губернии в штате не были предусмотрены. См.: ГИАОО. Ф. 3. Оп. 13. Д. 18458. Л. 9–10.

строгим исполнением своего долга и вместе [с] заботливостию о вверенном надзору его лице внушить к себе не только его уважение, но и самое доверие.

Ст[атья] 416 т[ома] II о Губ[ернских] Учр[еждениях]

4.

Наблюдая за образом жизни, поведением и занятиями лица, подчиненного надзору, начальник полиции должен знать: с кем он имеет знакомство, кого посещает, не образовались ли с кем-либо из местных жителей, и с кем именно, особые у него связи и сношения.

5.

Начальнику полиции должно быть известно, какое влияние имеет местное общество на порученного надзору, и наоборот, какое впечатление производит сей последний на местных жителей, и, если будет замечено, что он распространяет те идеи, за которые подвергнут надзору, или же какое другое вредное общественному порядку учение, то немедленно доносить о том непосредственно начальнику губернии.

6.

Наблюдая за образом жизни и отношениями подчиненных надзору лиц, начальник полиции обращает особенное внимание на сношение их с приезжими в ту местность или проезжающими посторонними людьми, в особенности, если сие последние не имеют ни близкого там знакомства, ни каких-либо собственных дел. В таком случае, удостоверясь посредством паспортов или других, определенных законом документов в их личности, он под рукою осведомляется об истинной причине их приезда и, буде она окажется подозрительною, доносит о том начальнику губернии.

7.

Почтовая переписка, оставаясь неприкосновенною, должна обращать на себя внимание начальника полиции по отношению к лицам, с которыми производится, и к местностям, куда направляется. На сей конец почтовые конторы обязаны, по требованию полиции, словесно или письменно сообщать, к кому и куда посылаются письма от отданного под надзор лица, если это им известно, и во всяком случае должны извещать о том, из каких местностей получают адресованные на его имя письма.

8.

Так как количество высылаемых в данную местность лиц не может превышать определенного для того числа, и как для сей цели назначены в соответствующем же размере особые полицейские служители, то на начальника полиции возлагается ответственность за безотлучное пребывание порученных его надзору лиц.

9.

На сей конец он может, не подвергая таковое лицо аресту, обязать его подпискою о невыезде и, кроме того, возложить на полицейских служителей особое наблюдение за безотлучным его пребыванием. С сею целию он снабжает сих последних особыми наставлениями, вменяя им в главную обязанность немедленно доносить, если заметят какие-либо приготовления состоящего под надзором к отъезду; но это наблюдение отнюдь не должно быть явным и ни в каком случае стеснительным или оскорбительным для подчиненного надзору полиции.

10.

Начальник полиции, по получении донесения от полицейского служителя или по дошедшим до него сведениям другим

путем о намерении состоящего под надзором выехать из места, назначенного правительством для его пребывания, удостоверяется лично в справедливости сих сведений и принимает по указанию надобности законные меры к пресечению средств для исполнения сего намерения, донося о сем в то же время начальнику губернии.

**Примечание.** Меры для пресечения способов к побегу могут состоять в усилении наблюдения посредством нижних полицейских служителей; в оглашении между лицами, занимающимися извозом, о запрещении такому-то выезда из города; во внушении покушающемуся к побегу той ответственности (арест, предание суду), которой он подвергается за сие по закону.

Ст[атья] 560 т[ома] XV ч[асти] 2

## 11.

В срочных ведомостях, доставляемых начальнику губернии по установленной форме, полиция не должна ограничиваться обычною аттестациею «поведения хорошего» и тому подобное. Так как учреждаемый сею инструкциею надзор относится к лицам, политические стремления которых, хотя оказываются, несомненно, для государства вредными, но частное поведение которых нисколько не опорочено, то буйные или развратные поступки могут составлять между ними только исключение. Поэтому начальник полиции в аттестации своей обязан указывать и то влияние, которое принятая мера производит на порученного его надзору к его исправлению, и тот образ мыслей, какой в нем замечается.

Ст[атьи] 416, 2611, 2614 п[ункта] 5 н[омера] 2640 т[ома] II  
Общ[его] Губ[ернского] Учр[еждения]

## 12.

Независимо от сего, на начальника губернии возлагается обязанность в графе о поведении помещать сведения как о лич-